

Niederländisch



Informatie
van de voorzitter van het hoofdstembureau
van de deelstaat Neder-Saksen

Hoofdlijnen van het Neder-Saksische
gemeentelijke kiesstelsel

Hoofdpijnen van het Neder-Saksische gemeentelijke kiesstelsel

In Neder-Saksen worden om de vijf jaar de mandatarissen voor meer dan tweeduizend gemeentelijke vertegenwoordigingsfuncties (regionale vergadering, Kreistage¹, Stadträte², Gemeinderäte³, Samtgemeinderäte⁴, Stadtbezirksräte⁵ en Ortsräte⁶) verkozen. In kreisfreie steden¹⁰ moet alleen het stadsbestuur worden verkozen. In Hannover en Braunschweig wordt bovendien de samenstelling van de stadsdeelraden bepaald. In talrijke gemeenten worden de kiezers tegelijkertijd ertoe opgeroepen de hoofden van een Landkreis (=bestuursdistrict) te verkiezen die deze functie als hoofdbetrekking uitoefenen alsook de burgemeesters. In de streek van Hannover moet bovendien een streekpresident/streekpresidente worden verkozen.

In de gemeenten die tot een district behoren worden de kiezers opgeroepen hun stem uit te brengen in hoogstens vijf verschillende verkiezingen:

- in gemeenten die deel uitmaken van een agglomeratie vindt de verkiezing plaats van het districtsbestuur, de agglomeratieraad, de burgemeester en de districtsbestuurder;
- in gewone eenheidsgemeenten vindt de verkiezing plaats van het districtsbestuur, de gemeenteraad, de burgemeester, de districtsbestuurder en evt. van de lokale raden.

Wie mag stemmen?

Stemgerechtigd (zogenoemd actief stemrecht) zijn de Duitse staatsburgers of staatsburgers van een andere lidstaat van de Europese Unie, voorzover zij op de verkiezingsdag hun 16de levensjaar beëindigd hebben en

- reeds minstens drie maanden in het kiesgebied waarin ze willen stemmen (b.v. in het district voor de verkiezing van het districtsbestuur) gedomicilieerd zijn,
- niet op basis van een civiel- of strafrechtelijke beslissing uit hun stemrecht ontzet zijn,
- op een kiezerslijst geregistreerd zijn of over een oproepkaart beschikken.

De kiezerslijsten worden aangelegd door de gemeenten (agglomeraties). In de regel worden de stemgerechtigden automatisch op de kiezerslijst geregistreerd.

¹ Districtsbestuur door vertegenwoordigers van de gemeenten die tot het betreffende district (Kreis) behoren

² Stadsbestuur

³ Gemeenteraden

⁴ Agglomeratieraad

⁵ Stadsdeelraden

⁶ Lokale raden met beperkte beslissingsrechten binnen een gemeente

⁷ Burgemeester in hoofdberoep; enkel in de grote steden

⁸ Grotere (kreisfreie) Duitse steden worden bestuurd door meerdere burgemeesters: de Oberbürgermeister (eerste burgemeester), bijgestaan door één of twee (plaatsvervangende) burgemeesters.

⁹ De districtsbestuurder; het hoofd van de Kreis

¹⁰ Grotere steden zijn 'kreisfrei': ze vallen niet onder een 'Kreis'.

Dit gebeurt evenwel slechts voorzover de stemgerechtigde niet vergeten heeft zich op tijd in zijn gemeente te laten inschrijven!

Wie kan worden verkozen?

Gemeentelijke vertegenwoordigingsfuncties

Kan worden verkozen (zogenoemd passief stemrecht), de persoon die op de verkiezingsdag

- het 18de levensjaar beëindigd heeft,
- reeds minstens zes maanden in het kiesgebied (b.v. in de gemeente voor de verkiezing van de gemeenteraad) gedomicilieerd is,
- reeds minstens één jaar het Duitse of het staatsburgerschap van een andere lidstaat van de Europese Unie bezit en
- niet op basis van een civiel- of strafrechtelijke beslissing van de verkiesbaarheid is uitgesloten.

Rechtstreekse verkiezingen

Kan rechtstreeks worden verkozen als burgemeester of Landrat, de persoon die op de verkiezingsdag

- het 23ste, maar nog niet het 65ste levensjaar beëindigd heeft,
- reeds minstens één jaar het Duitse of het staatsburgerschap van een andere lidstaat van de Europese Unie bezit,
- niet op basis van een civiel- of strafrechtelijke beslissing van de verkiesbaarheid is uitgesloten en de garantie biedt dat hij / zij te allen tijde zal opkomen voor het liberaal-democratische staatsbestel zoals bepaald in de grondwet.

De verkiesbaarheidsvoorwaarden eisen hier niet dat de kandidaat / kandidate zijn / haar domicilie heeft in het kiesgebied waarin hij / zij zich kandidaat stelt.

Wie kan verkiezingslijsten voordragen?

Verkiezingslijsten kunnen worden ingediend door politieke partijen, groepen van stemgerechtigden (kiezersgroepen) en door particuliere personen. De kiesrechtelijke bepalingen stellen aan de kiezersgroepen geen eisen m.b.t. hun doelstelling, organisatorische vorm, grootte enz. Ook losse verenigingen van stemgerechtigden kunnen dus als kiezersgroepen optreden en voor de gemeentelijke verkiezingen kandidaatstellingen indienen.

Hoe komt men op een verkiezingslijst?

Wie voldoet aan de verkiesbaarheidsvoorwaarden kan

- zich als kandidaat / kandidate laten opnemen op de lijst (= kandidaatstelling) van een politieke partij, indien hij / zij als lid tot deze partij behoort of partijloos is,
- samen met andere burgers die dezelfde of gelijkaardige belangen nastreven, een kiezersgroep vormen en met deze burgers een gemeenschappelijke lijst voordragen, of
- zich als particuliere persoon verkiesbaar stellen.

De bepaling van de kandidaten en van hun volgorde op de kandidaatstelling van een politieke partij of van een op basis van lidmaatschap georganiseerde kiezersgroep (= een partijachtige structuur met statuten en een programma) moet gebeuren in een geheime stemming op de vergadering van de betreffende leden of gedelegeerden van de partij of kiezersgroep.

Aan de geheime stemming mogen alleen stemgerechtigde Duitse en staatsburgers van een lidstaat van de Europese Unie deelnemen, die lid zijn van de partij of van de op basis van lidmaatschap georganiseerde kiezersgroep. De geheime stemming is slechts geldig als er ten minste drie stemgerechtigde personen aan hebben deelgenomen.

Voor de oprichting van een kiezersgroep volstaan in de regel drie stemgerechtigde personen. De voordracht van de kandidaten op de verkiezingslijst van een kiezersgroep die niet is georganiseerd op basis lidmaatschap moet gebeuren in een vergadering van de stemgerechtigde aanhangers van de kiezersgroep. Voor het bijeenroepen van een dergelijke vergadering zijn geen bijzondere formaliteiten vereist. Alle stemgerechtigde aanhangers van de kiezersgroep moeten echter de gelegenheid krijgen aan de vergadering te kunnen deelnemen. Ook hier geldt dat de bepaling van de kandidaten op de verkiezingslijst moet gebeuren in een geheime stemming.

Wie zich als particulier persoon verkiesbaar wil stellen, kan zichzelf als kandidaat voordragen.

De kandidaatstelling van partijen, kiezersgroepen en particuliere kandidaten wordt alleen aanvaard, als deze door een bepaald aantal kiesgerechtigden uit het betreffende kiesgebied (toelichting in het deel "Hoe wordt gestemd" op deze pagina) door een handtekening op een officieel formulier wordt ondersteund. Alleen diegene die reeds in de vertegenwoordiging van het kiesgebied (b.v. in de gemeenteraad) of in de Duitse Bundestag¹¹ of Neder-Saksische Landtag¹² als vertegenwoordiger optreedt, wordt van deze verplichting bevrijd. De officiële formulieren voor de ondersteunende handtekeningen worden uitgereikt door de voor het betreffende kiesgebied bevoegde stembureaus. Daar kan ook verdere

¹¹ Duitse kamer van volksvertegenwoordigers

¹² Parlement van de deelstaat Neder-Saksen

informatie worden verkregen over b.v. het vereiste aantal ondersteunende handtekeningen.

Voor de kandidaatstelling op een lijst voor de verkiezing van een (hauptamtliche) burgemeester of Landrat zijn de bovenvermelde regelingen op overeenkomstige wijze geldig.

Hoe wordt gestemd?

De kiezers krijgen telkens een stembiljet voor elke verkiezing waaraan ze deelnemen (b.v. een voor de verkiezing van de Kreistag en een voor de verkiezing van hun gemeenteraad, evt. ook telkens een stembiljet voor de verkiezing van een Landrat of burgemeester).

Voor de verkiezing van de vertegenwoordigingen (b.v. Kreistag, gemeenteraad) geldt een driestemmenkiesrecht met de mogelijkheid tot cumuleren en panacheren. De kiezers kunnen - anders dan bij de verkiezing van de Bundestag of Landtag - op elk stembiljet drie stemmen uitbrengen. Ze kunnen alle drie hun stemmen geven aan een kandidaatstelling in zijn totaliteit (een volledige verkiezingslijst) of aan een afzonderlijke kandidaat / candidate op een verkiezingslijst (cumuleren). Ze kunnen hun drie stemmen echter ook verdelen over meerdere volledige verkiezingslijsten en / of over meerdere kandidaten op dezelfde lijst of op verschillende lijsten (panacheren).

Het kiessysteem stelt voorop dat alle kandidaten op het stembiljet staan vermeld. Gezien één enkele kandidatenlijst voor het gehele kiesgebied (b.v. de gemeente, Landkreis (bestuursdistrict) een te groot aantal kandidaten zou omvatten, wordt het kiesgebied opgedeeld in verschillende, ongeveer even grote kiesdistricten met telkens andere kandidatenlijsten.

Voorzover in een kiesgebied ook een burgemeester of Landrat wordt verkozen, gebeurt deze verkiezing volgens de basisprincipes van een verkiezing bij meerderheid van stemmen. Voor elk van deze rechtstreekse verkiezingen hebben de kiezers slechts één enkele stem, die ze aan een kandidaat kunnen geven door hem / haar op het stembiljet aan te kruisen.

Hoe wordt geteld?

Gemeentelijke vertegenwoordigingsfuncties

De mandaten voor de gemeentelijke vertegenwoordigingsfuncties worden verleend volgens de basisprincipes van een met de persoonlijke verkiezing verbonden evenredige verkiezing.

Voor de zetelverdeling wordt de zogenoemde "hoogste-aantallen-procedure" van de Engelsman Thomas Hare en de Duitse wiskundige Horst Niemeyer toegepast.

Hierbij wordt het aantal stemmen proportioneel op de zetelverhouding toegepast. Daartoe wordt het totaal aantal van de in het respectieve kiesdistrict te verdelen zetels vermenigvuldigd met de voor een partij afgegeven aantal stemmen en dan door het totaal aantal afgegeven stemmen

gedeeld. Deze berekening levert proportionele getallen op. Elke partij ontvangt eerst zoveel zetels als voor haar volgens haar proportioneel getal complete zetels ontstaan. De dan nog te verdelen zetels ontvangen de partijen of kiezersgroepen met het hoogste getal achter de komma. Binnen de verkiezingslijsten van partijen en kiezersgroepen komen de kandidaten gedeeltelijk volgens het basisprincipe van de persoonlijke verkiezing (volgorde overeenkomstig het aantal persoonlijk behaalde stemmen) en gedeeltelijk volgens het basisprincipe van de verkiezing volgens lijsten (volgorde overeenkomstig de plaats op de verkiezingslijst) aan bod. Bij de gemeentelijke verkiezingen bestaat voor deelname aan de verdeelprocedure geen vereist minimumaandeel stemmen ("sperclausule" of "kiesdrempel").

Rechtstreekse verkiezingen

De rechtstreekse verkiezing van burgemeester en Landrat gebeurt volgens de basisprincipes van de verkiezing bij meerderheid van stemmen. Verkozen is hij / zij die meer dan de helft van de geldige stemmen heeft behaald of die als kandidaat / kandidate op de enige toegelaten verkiezingslijst door minstens 25 procent van de stemgerechtigden is verkozen en de meerderheid van het aantal geldig uitgebrachte stemmen heeft behaald. Hebben zich meerdere kandidaten verkiesbaar gesteld, maar heeft niemand het vereiste aantal stemmen behaald, dan vindt op de tweede zondag na de verkiezing een beslissende verkiezingsronde plaats tussen de twee kandidaten met het hoogste aantal stemmen; bij een gelijk aantal stemmen beslist het lot wie aan de beslissende verkiezingsronde deelneemt.

Waar wordt gestemd?

Voor het uitbrengen van de stemmen worden kiesdistricten gevormd. Kleinere gemeenten (niet meer dan 2.500 inwoners) vormen één kiesdistrict, grotere gemeentes worden opgedeeld in meerdere kiesdistricten. De gemeenten bepalen het aantal kiesdistricten en voor elk kiesdistrict één stemlokaal.

Wie op een kiezerslijst geregistreerd staat, ontvangt automatisch een oproepkaart. Daarop is aangegeven in welk stemlokaal de kiezer zijn / haar stemrecht kan uitoefenen. Wie om een belangrijke reden (b.v. vakantie, ziekte) verhinderd is zich naar het stemlokaal te begeven of, zonder dat hij daar zelf schuld aan heeft, niet op de kiezerslijst staat geregistreerd, kan een stemkaart aanvragen en gebruik maken van de mogelijkheid om zijn stem per brief uit te brengen.

Wie organiseert de verkiezing?

De voorbereiding en organisatie van de gemeentelijke verkiezing vallen op de eerste plaats binnen de bevoegdheden van de gemeenten, waarvan de betreffende ambtenaren de afzonderlijke, essentiële, organisatorische taken moeten vervullen. Hiertoe behoren bijvoorbeeld

- de opstelling en het beheer van de kiezerslijsten,
- het informeren van de stemgerechtigden over het stemrecht,

- de verdeling van oproepkaarten en documenten voor het stemmen per brief,
- de bepaling en inrichting van de kieslokalen (stembureaus),
- het bijeenroepen van de leden van het stembureau en hun onderricht,
- de aanschaffing van de stembiljetten,
- de samenstelling van de kiesresultaten uit de afzonderlijke kiesdistricten,
- de bewaring van de verkiezingsdocumenten.

Belangrijke maatregelen en beslissingen moeten echter niet door de administratie, maar door onafhankelijke kiesorganen worden genomen. Dit zijn de voorzitters en voorzitsters van de stembureaus in de bestuursdistricten, gemeenten en agglomeraties, de voor elk kiesgebied (b.v. bestuursdistrict, gemeente) te vormen "Wahlausschüsse"¹³ en de op de verkiezingsdag bijeen te roepen "Wahlvorstände"¹⁴.

De taak van de "Wahlausschüsse" bestaat vooral in de keuring en toelating van de ingediende kandidaatstellingen en in de vaststelling van de definitieve verkiezingsuitslag.

De "Wahlvorstände" zijn in de kieslokalen van de afzonderlijke kiesdistricten verantwoordelijk voor het reglementair verloop van de stemming en voor de vaststelling van het verkiezingsresultaat.

De leden van de "Wahlausschüsse" en "Wahlvorstände" worden gekozen uit de stemgerechtigden van het betreffende kiesgebied; het gaat om ereambten. Elke stemgerechtigde die daartoe wordt opgeroepen, is verplicht een dergelijk ereambt op te nemen. In de gehele deelstaat Neder-Saksen zijn voor de gemeentelijke verkiezingen ongeveer 75.000 personen nodig om deze ereambten waar te nemen.

¹³ Bepaald soort stembureau met specifieke taken; zie verder in de tekst

¹⁴ Bepaald soort stembureau met specifieke taken; zie verder in de tekst